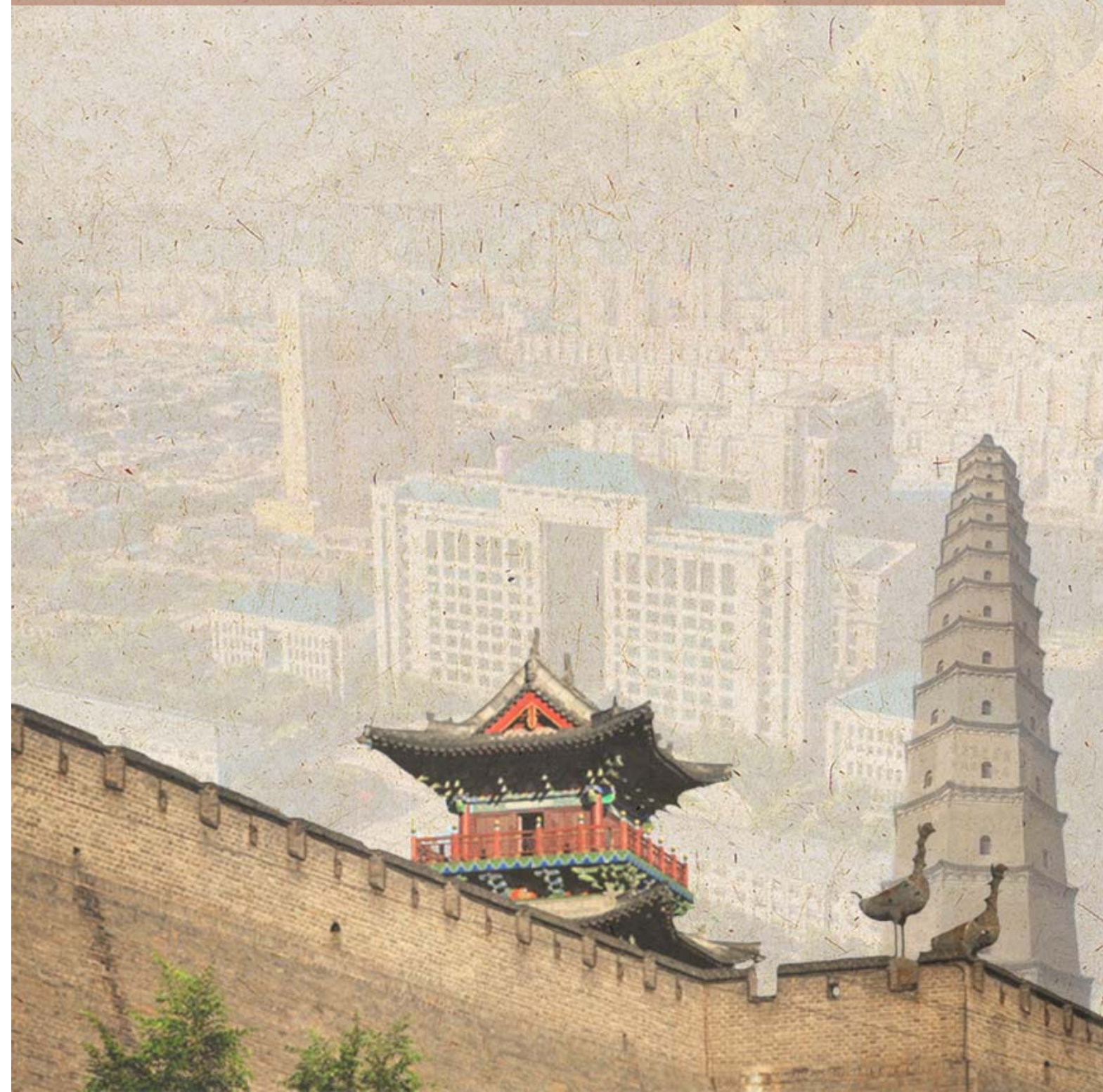


汾阳市国土空间总体规划

FENYANGSHIGUOTUKOGJIANZONGTIGUIHUA

2021-2035年



前言

按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》以及《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》要求，依据相关法律法规和技术标准，我市编制了《汾阳市国土空间总体规划（2021-2035）》（以下简称规划）。

《规划》是对汾阳市行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复作出的具体安排和部署，是对省、市级国土空间总体规划及相关专项规划的细化和落实，是落实汾阳市发展规划的空间保障，是编制乡镇国土空间规划、相关专项规划、详细规划，实施国土空间分区用途管制的重要依据，侧重实施性和可操作性。

为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议。



目录

01 规划总则

1.1 指导思想 1.2 规划原则 1.3 规划范围和期限

02 目标定位与空间战略

2.1 发展目标、开发保护目标 2.2 空间战略

03 国土空间总体格局

3.1 统筹划定三条控制线 3.2 国土空间总体格局
3.3 区域协同发展格局

04 加强农业空间建设保护

4.1 农业发展格局 4.2 耕地资源保护与利用
4.3 土地综合整治

05 优化生态保护空间

5.1 生态保护格局 5.2 生态资源保护利用
5.3 生态修复

06 建设宜人城镇空间

6.1 城镇发展格局 6.2 产业空间格局
6.3 分类引导的村庄布局

07 全域魅力空间体系

7.1 传承保护历史文化资源 7.2 拓展全域旅游发展格局

08 国土空间支撑体系构建

8.1 承担区域重要交通枢纽功能，完善内部道路交通体系
8.2 提供全域均衡公共服务 8.3 绿色现代的公用设施体系 8.4 安全韧性的防灾减灾体系

09 中心城区品质

9.1 优化布局 9.2 优化重点建设空间

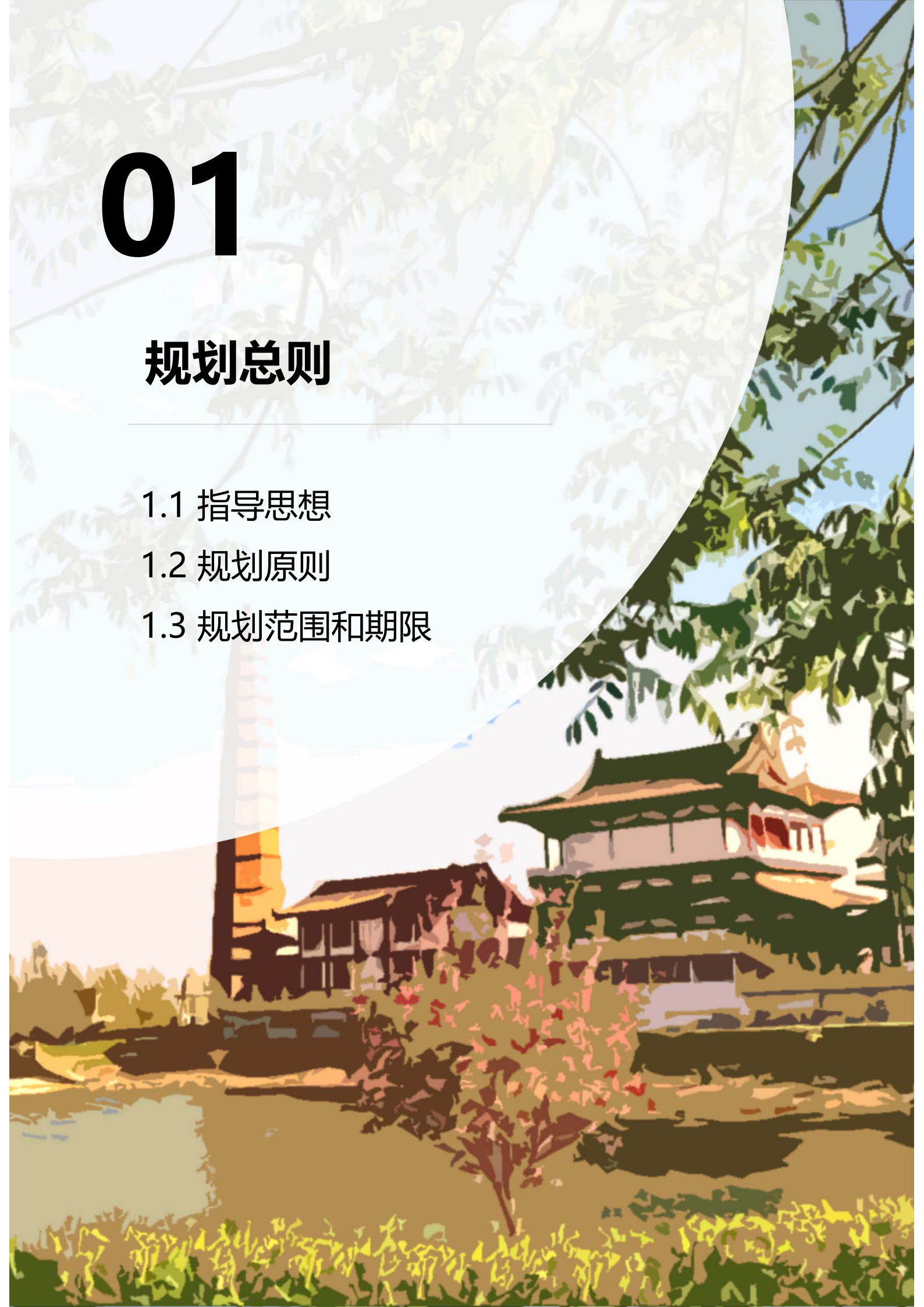
10 推进传导管控，完善规划实施体制

10.1 建立规划编制与传导体系 10.2 规划实施监督

01

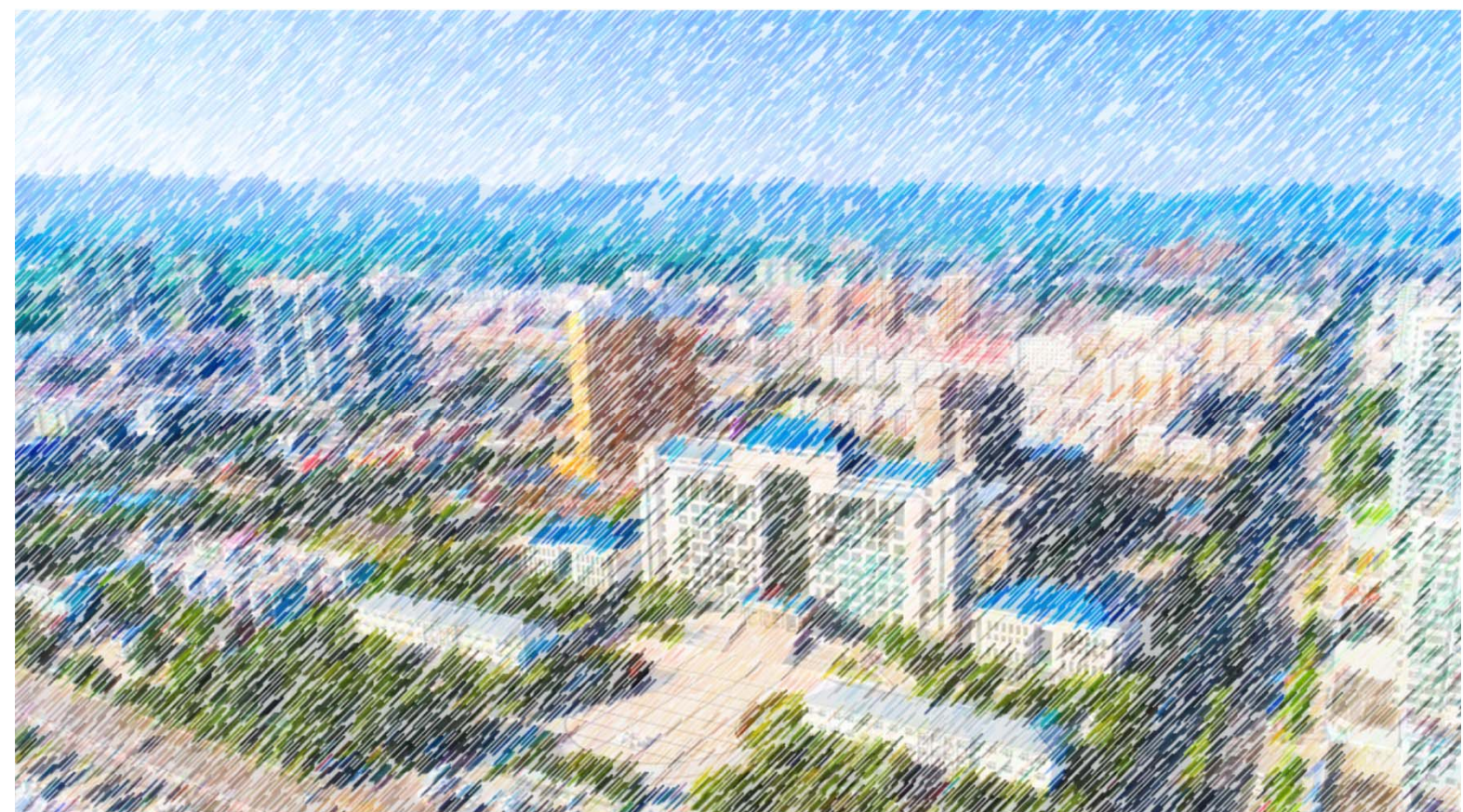
规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围和期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，面向两个“一百年”宏伟目标，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，贯彻生态文明建设要求和城市工作会议精神，适应国家空间规划体系建设需要，全面落实国家战略部署和山西省建设方针，明确新时代战略和目标，优化国土空间开发格局、合理配置资源要素、改善生态环境，落实空间用途管制，绘制未来美丽国土一张蓝图；推进市域绿色发展和美丽经济建设，助力乡村振兴战略，推动汾阳市形成绿色发展方式和生活方式，构建市域良好的生态环境，保障全市经济社会持续健康发展。



1.2 规划原则



生态优先、绿色发展

践行绿水青山就是金山银山的理念，系统修复和治理生态环境，提升生态系统碳汇能力。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，建立绿色低碳的国土空间保护开发格局，促进城乡绿色发展。



筑牢底线、安全发展

落实最严格的耕地保护制度，牢牢守住耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线，筑牢粮食安全、生态安全、公共安全、能源安全等国土空间安全底线。



区域协调、融合发展

推动区域协调发展，加强与周边市县互联互通，加强全域统筹，引导城镇紧凑布局，促进城乡协调发展，提升国土空间发展力。



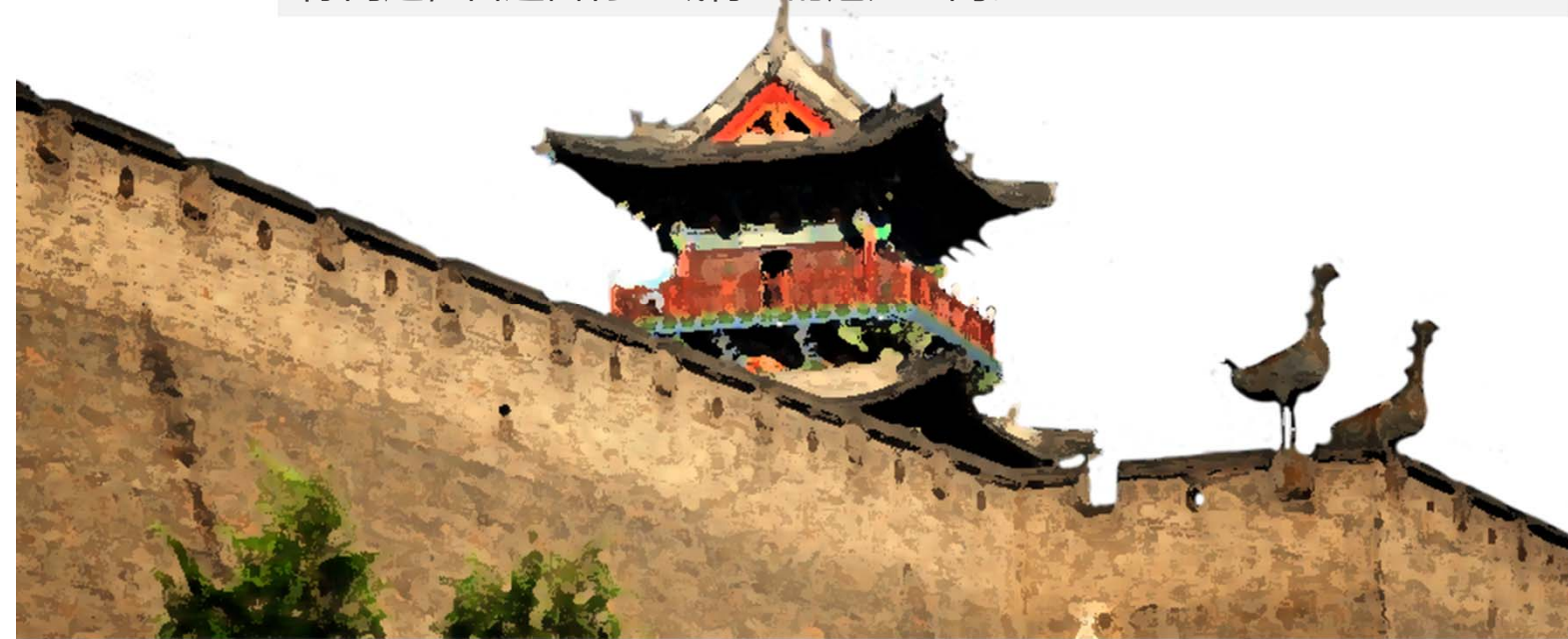
以人民为中心、高质量发展

坚持以人民为中心的发展思想，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，促进人与自然和谐共生，提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平。



因地制宜、特色发展

立足资源禀赋、历史文化、地域文化和民俗文化，突出地域特点，创新开发和保护方式，加快资源优势向经济优势转变，注重解决实际问题，营造富有地域特色的魅力空间。



1.3 规划范围和期限

◆ 规划范围

本次规划范围为汾阳市行政辖区内全部国土空间，包括市域和中心城区两个规划层次。

◆ 规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期待2025年，远景展望至2050年。



02

目标定位与空间战略

2.1 发展目标、开发保护目标

2.2 空间战略



2.1 发展目标、开发保护目标

城市
性质

中国最大清香型白酒生产基地
山西中部城市群重要中心城市
生态宜居特色鲜明历史文化名城

□ 开发保护目标

- **国土空间综合承载能力全面增强。** 生态系统功能和稳定性明显增强；高标准农田建设稳步推进，耕地平均等别不断提升；城市安全保障能力有效提升，高效韧性的基础设施网络基本建成，城乡共建共享的公共服务体系基本形成
- **国土空间结构显著优化。** 生态、农业、城镇空间关系更加协调，生态用地占比逐步提升；优化耕地布局，协调耕地与生态用地的关系，耕地适宜性明显增强；城镇空间格局更加紧凑集聚，以城市及开发区为极核带动的城镇发展带格局基本形成。
- **生态环境得到有效改善。** 山体作为主要生态屏障，水网作为主要生态连廊的生态安全格局基本形成，自然保护地体系全面建立；生态修复工程稳步推进
- **国土空间利用效率大幅提高。** 节约集约、绿色低碳的资源循环利用体系基本形成，优质耕地资源得到有效利用，产业空间效益明显提升。
- **城乡人居环境品质明显改善。** 中心城区综合服务能力持续提升，生态宜居美丽乡村建设取得重大进展，智慧低碳城市建设卓有成效，宜居宜业宜游的幸福和谐新汾阳基本实现。



2.2 空间战略

区域协同 开放发展



利用汾阳市区位优势，整合陆路交通设施，构建便捷的综合交通体系，充分融入山西中部城市群，介孝汾城镇组群，加强生态共保、环境共治、产业共兴、设施共享、文旅共荣，实现开放发展。

坚持底线思维，系统推动市域北部吕梁山生态脆弱地区生态修复，保育山林、河流、湿地等重要生态要素、廊道、斑块等生态网络，实现绿色发展。



生态保护 绿色高效

安全永续 乡村振兴



加快乡村振兴建设，严格保护耕地。加强全域土地综合整治，推进美丽乡村建设，实现共同富裕。

强化中心城区及杏花村经济技术开发区两个优势发展极，优化市域国土空间资源配置，两个极核空间联动，要素集聚。



优势拓展 中心集聚

彰显魅力 品质发展



坚持以人民为中心，塑造高品质城乡人居环境，深入挖掘汾阳地域特色，科学保障公共服务和公共空间供给，实现品质发展。

完善内外通达的立体交通网络，补足各类公用基础设施短板，加强防灾减灾建设，打造韧性可持续宜居城市。



韧性城市 可持续发展

03

国土空间总体格局

3.1 统筹划定三条控制线

3.2 国土空间总体格局

3.3 区域协同发展格局



3.1 统筹划定三条控制线

底线思维
保护优先

三线
不交叉
不重叠
不冲突

多规合一
协调落实

统筹推进
分类管控



优先划定
永久基本农田

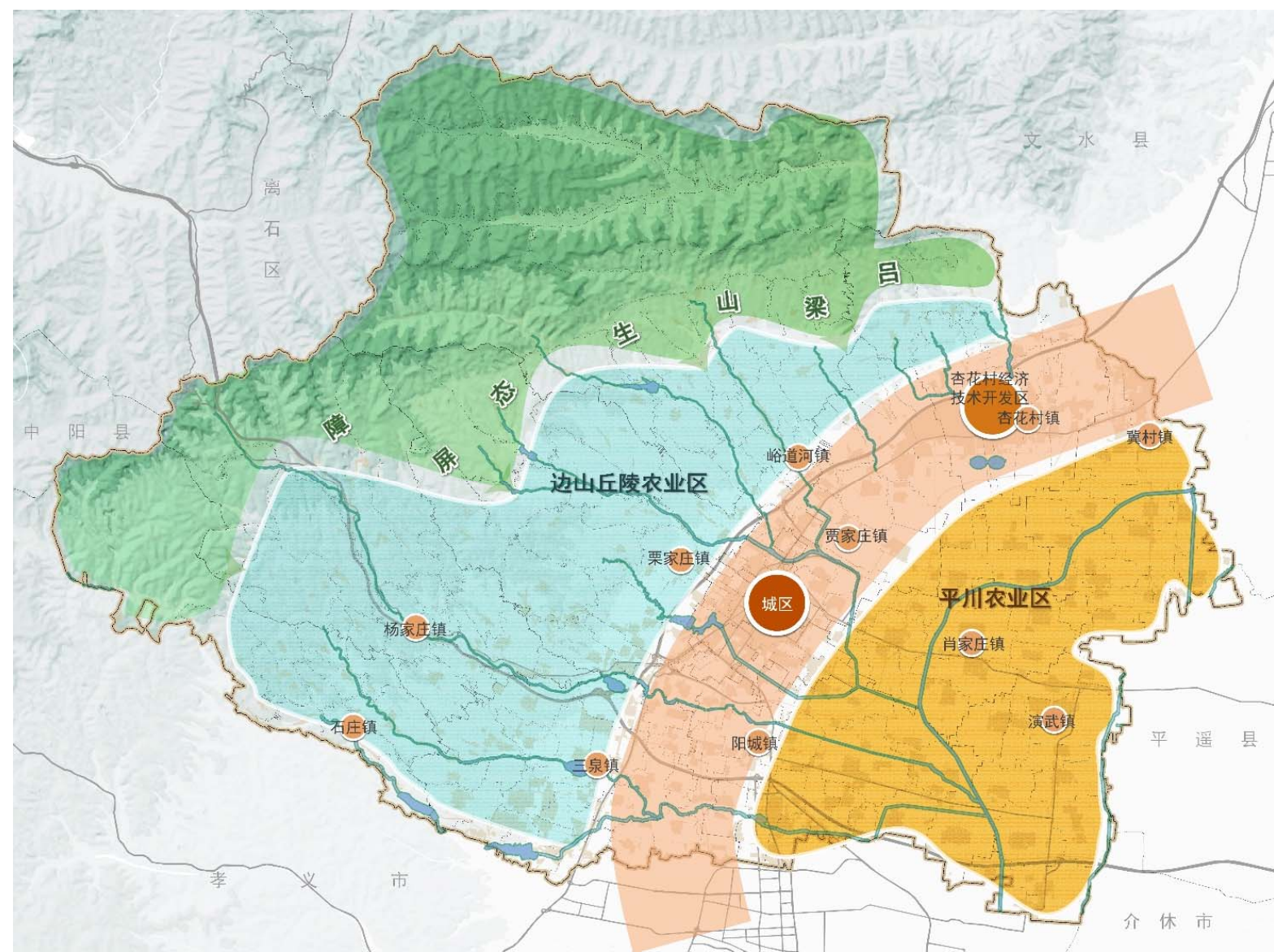
严格划定
生态保护红线

合理划定
城镇开发边界

3.2 国土空间总体格局

构建汾阳市“一屏、两区、多廊”，“一带、双心、多点”总体空间格局

- **一屏**：市域西北吕梁山生态屏障，是汾阳市自然保护地主要分布区域，包括关帝山国家级森林公园、桃花沟省级森林公园。同时，该屏障为汾阳主要的生态保护区域。
- **两区**：分别为东南部平川农业区与中部的边山丘陵农业区。
- **多廊**：主要河道构成的多条生态廊道。
- **一带**：跨越市域中部，东北至西南方向、高度城市化产城发展带，同时为山西中部城市群重要城镇发展带，是全市城镇建设程度高、人口集中、产业集聚的核心区域。
- **双心**：汾阳市中心城区及杏花村经济技术开发区两个核心发展区域。
- **多点**：一般乡镇。



3.3 区域协同发展格局

□ 深度融入山西中部盆地城市群



加强区域产业合作



推进基础设施互联互通



推进公共服务共建共享



推进生态联保共治

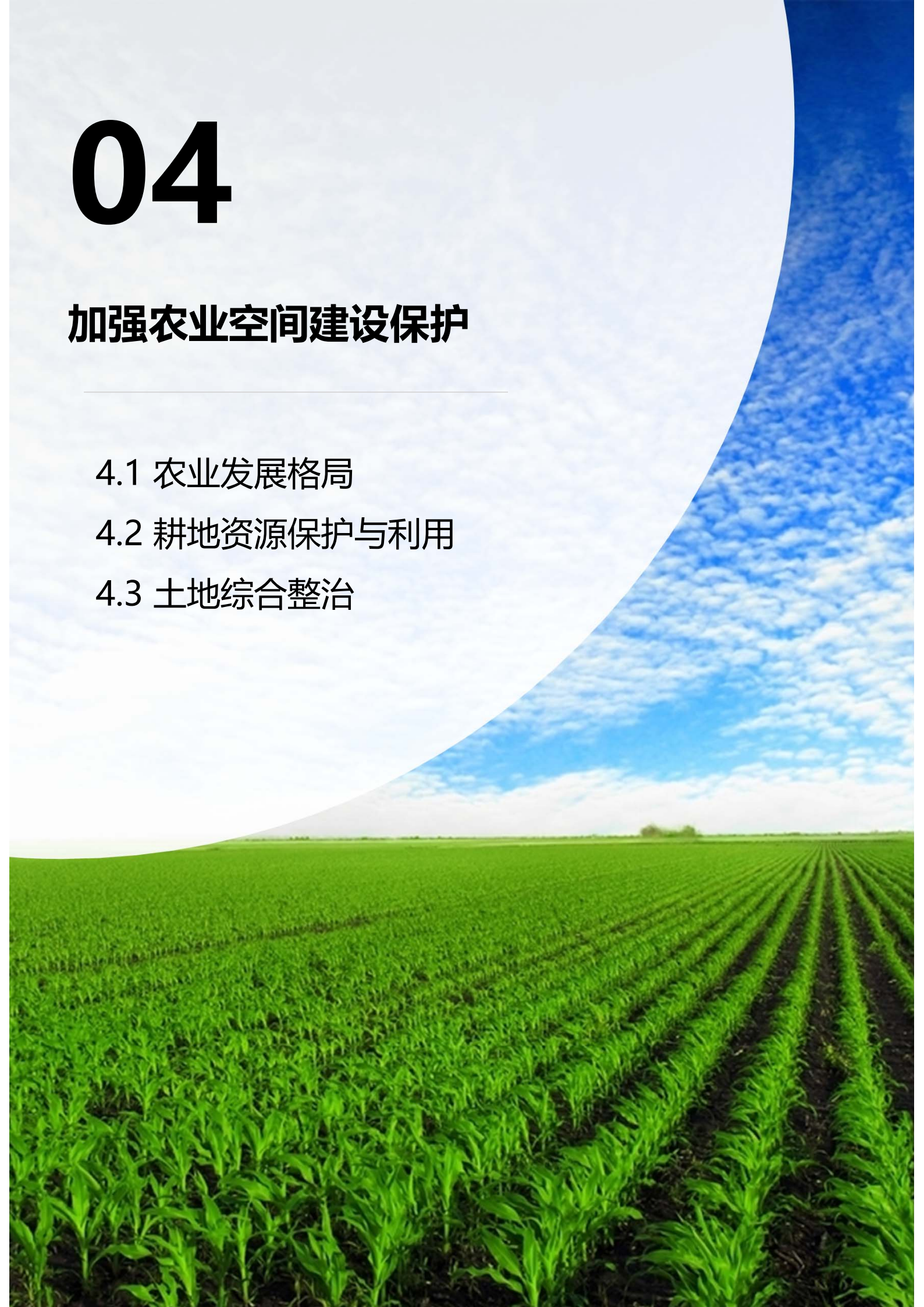
04

加强农业空间建设保护

4.1 农业发展格局

4.2 耕地资源保护与利用

4.3 土地综合整治



4.1 农业发展格局

农业总体格局

合理构建农业格局，保障全域农业产业发展，总体形成山林农业、丘陵农业以及平川农业三大农业生产区。



山林农业



丘陵农业



平川农业

➤ 农业产业基地建设为重点，构建**构建六大农业特优产业集群**

六大农业特优产业集群

重点保护耕地质量和数量，保障粮食生产，构建六大农业特优产业集群。



杂粮产业



畜牧产业



蔬菜产业



干果产业



中药产业



水果产业

杂粮产业集群
畜牧产业集群
蔬菜产业集群
核桃干果产业集群
中药产业集群
特色水果产业集群

4.2 耕地资源保护与利用

□ 耕地资源潜力区划定

- 以其他草地、裸土地等作为可开垦（复垦）耕地后备资源潜力主要区域。
- 严格保护可以作为永久基本农田储备区的耕地，对此类耕地进行严格约束。

□ 耕地资源保护措施

- 严控各类建设占用耕地（特别是长期稳定利用的耕地），严格落实占补平衡责任。
- 永久基本农田保护区内要划足划实。坚决防止永久基本农田“非农化”。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用，或者擅自改变用途。



4.3 土地综合整治



农用地整治



农村建设用地整治



工矿废弃地复垦



宜耕后备资源开发



城镇低效用地再开发

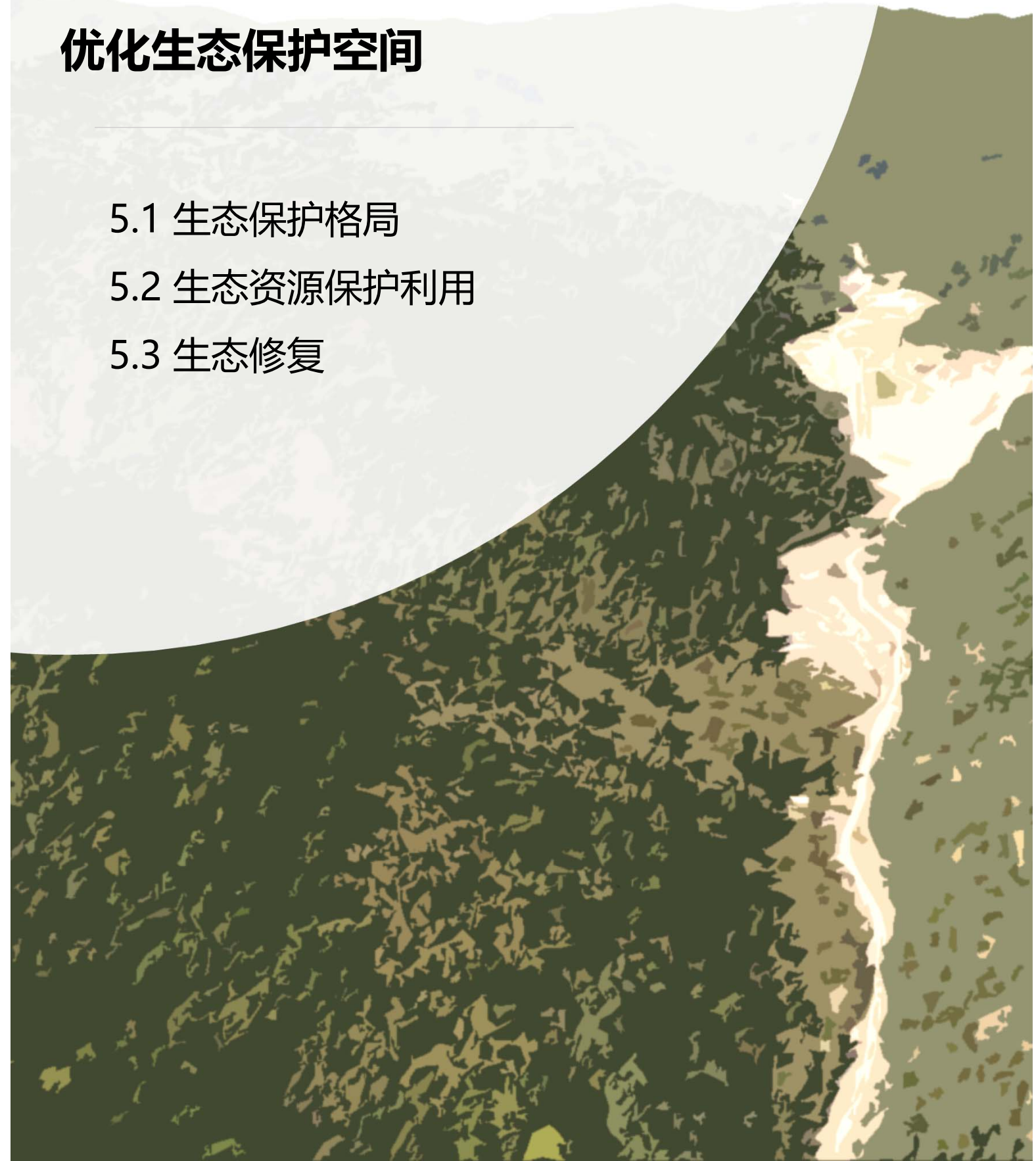
05

优化生态保护空间

5.1 生态保护格局

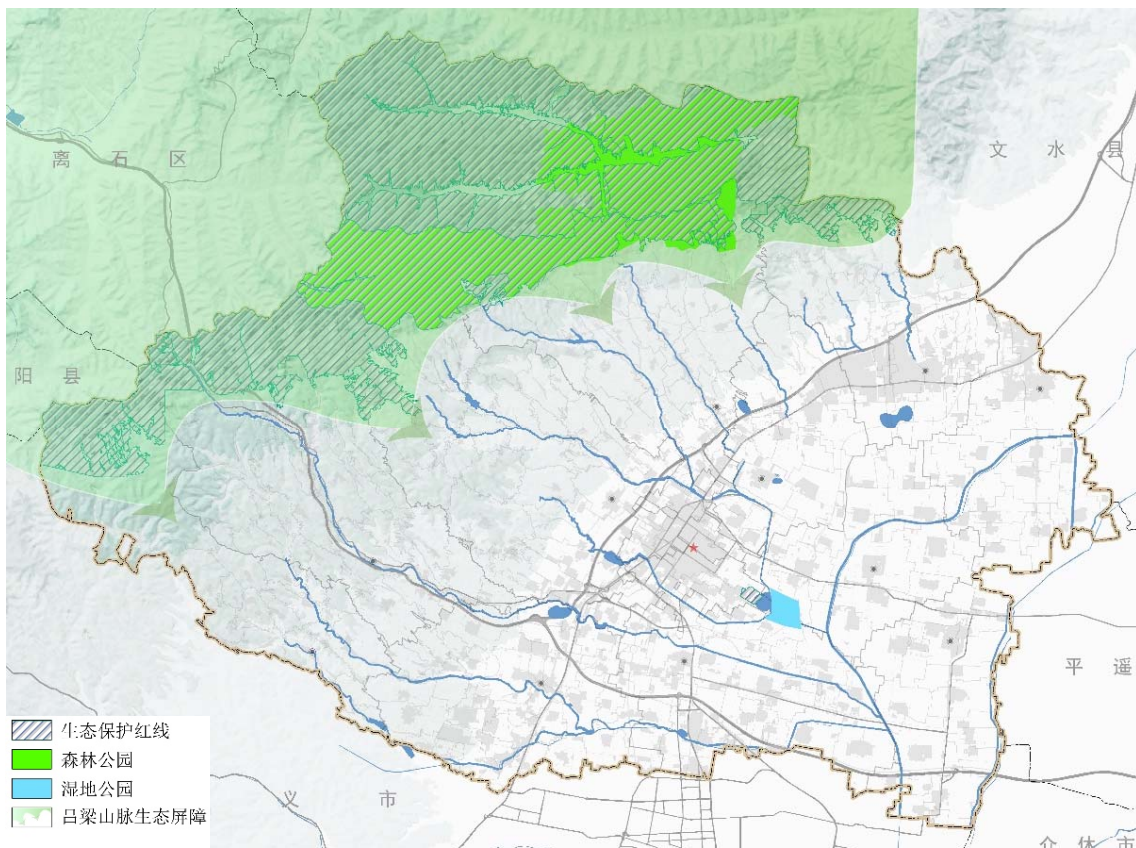
5.2 生态资源保护利用

5.3 生态修复



5.1 生态保护格局

优先确定生态保护空间，筑牢吕梁山脉、汾河支流生态屏障，构建“**山为屏障，水网连廊，多点共生**”的生态保护格局



自然保护地体系：

构建以关帝山国家级森林公园、桃花沟省级森林公园、文湖省级湿地公园为支撑的多层次种类丰富的自然保护地系统。

5.2 生态资源保护利用



林草资源保护

构建以天然林为主体的健康稳定的森林生态系统，重点推进增绿造林工程，巩固现有林地规模，有序推进天然次生林、退化次生林、人工低效林和退化防护林的保护和修复

用好用足外调水，保护本地水资源。加快实施中部引黄工程汾阳配套水网建设，利用黄河水置换部分地下水和地表水



水资源保护



湿地保护

加强湿地资源全面保护，保护湿地环境生物多样性以及景观多样性，逐步恢复湿地功能

优化全市矿产资源开发调控方向，大力推进公益性、基础性地质工作，历史遗留废弃矿山地质环境完成治理恢复。



矿产资源保护



矿山生态修复



河流水系综合治理



湿地修复



森林生态修复



土壤污染修复

06

建设宜人城镇空间

6.1 城镇发展格局

6.2 产业空间格局

6.3 分类引导的村庄布局



6.1 城镇发展格局

■ 积极优化城镇发展格局，打造集约高效的城镇空间

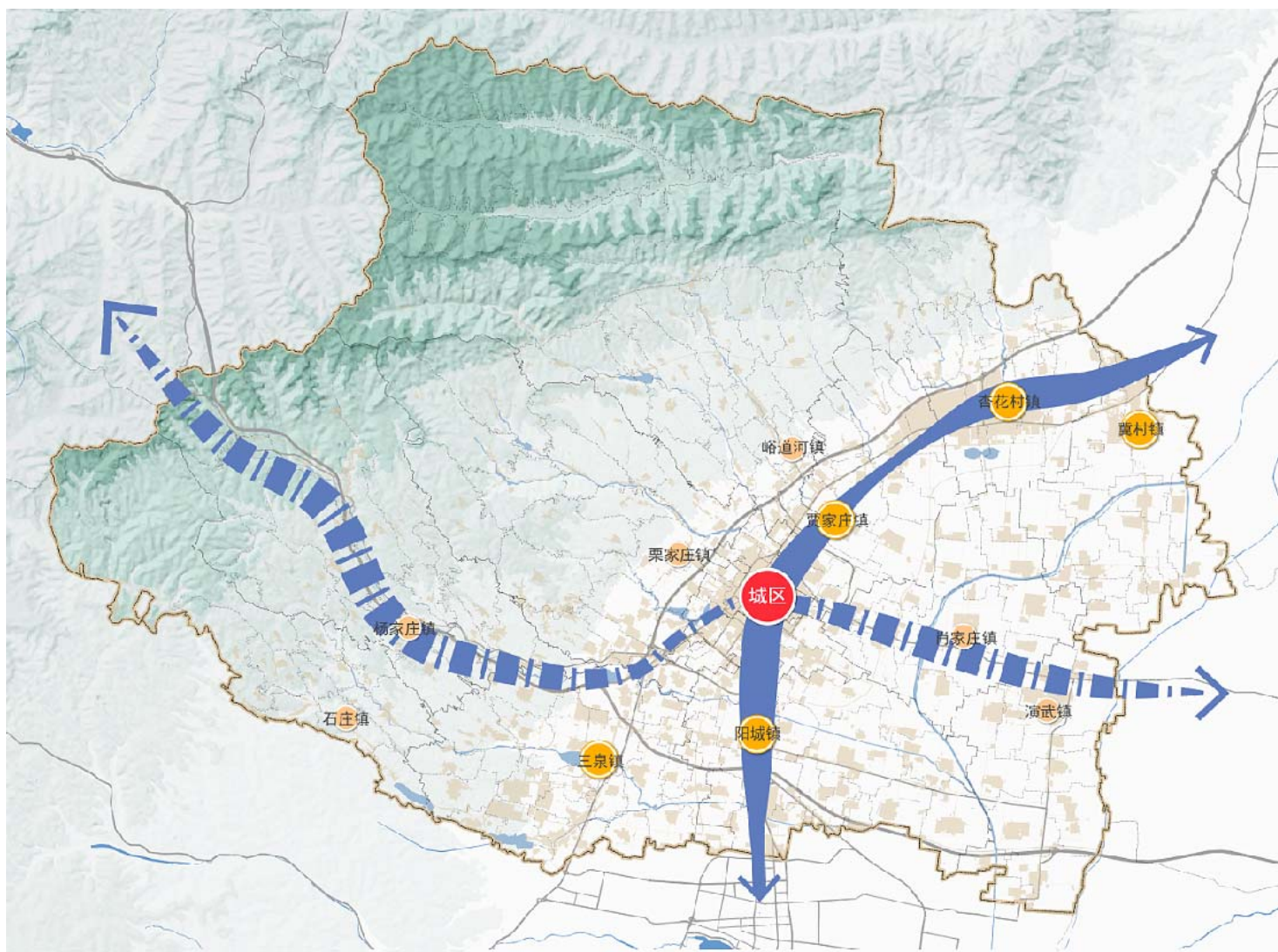
➤ 立足城乡融合发展，形成中心引领，多点支撑，构建“一城一区、一带两轴多点”的城镇空间发展格局

一城一区：包含中心城市及杏花经济技术开发区，推动重大交通、市政基础设施的一体化建设，产业分工，优势互补，引领全市抢占高地、融入区域、协同发展。

城镇化发展轴带：即依托重要交通干道形成的杏花至阳城一条发展主轴；城区至平遥、城区至离石的两条发展次轴。

重点镇：杏花镇、贾家庄镇、三泉镇、冀村镇、阳城镇。

一般镇：肖家庄镇、演武镇、栗家庄镇、峪道河镇、杨家庄镇、石庄镇。



6.2 产业空间格局

文旅融合产业集群



会展产业集群



特色教育产业集群



绿色食品产业集群



清香白酒产业集群



商贸物流产业集群



医疗康养产业集群



特优农业产业集群



煤焦网架产业集群



九大产业集群

6.3 分类引导的村庄布局

保障建设用 地：用于支持农村一二三产业融合发展

编制村庄规划：多规合一的实用性村庄规划、统筹布局农村生产生活生态空间



集聚提升类

在原有规模基础上有序推进改造升级，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌

加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，打造成为城市后花园



城郊融合类



特色保护类

统筹保护、利用与发展的关系，着力做好历史文化、自然景观、建筑风貌等方面的特色挖掘和展示

满足农民基本生活需求，保持村庄环境整洁卫生，做好长效管理和维护



其他一般

07

全域魅力空间体系

7.1 传承保护历史文化资源

7.2 拓展全域旅游发展格局



7.1 传承保护历史文化资源

构建汾阳市“三个文化圈”、两条文化廊道以及“一心、多片”的历史文化整体保护格局。

➤ 三个文化圈

平原文化圈：重点保护“汾阳——杏花村——冀村镇”、“汾阳——肖家庄镇——演武镇”两条历史文化体验和展示的通道。

山前文化圈：以峪道河镇区、三泉镇镇区、栗家庄镇驻地等为中心点，聚合周边历史文化资源，形成“一轴串珠”式的保护结构。

山地文化圈：以生态保育为主，加强植树造林和防治水土流失，改善其生态环境。

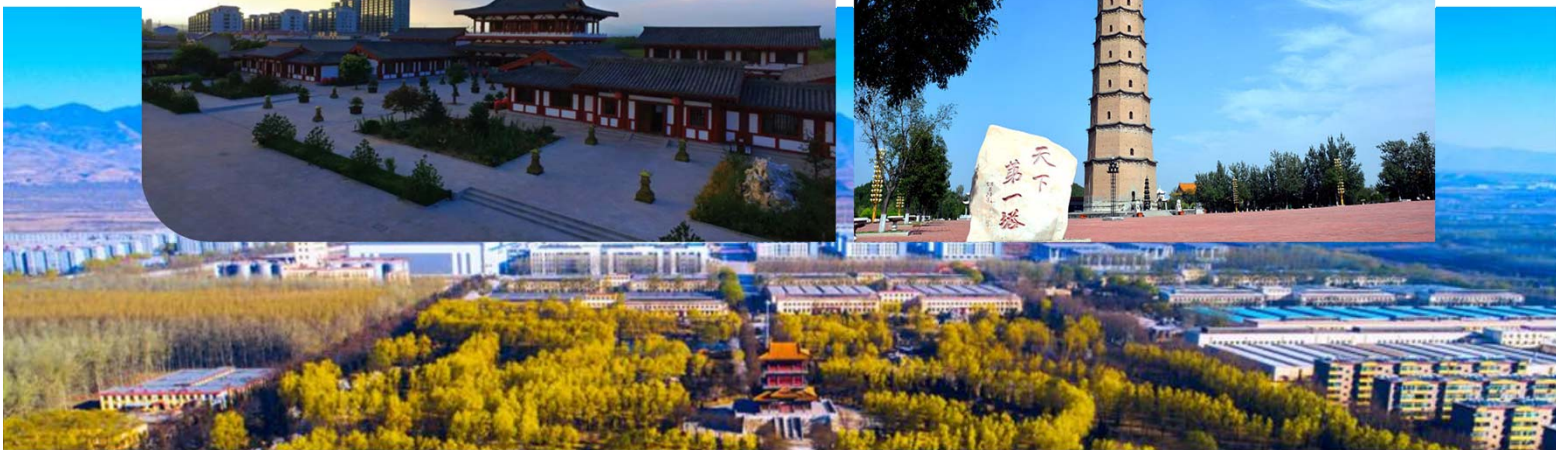
➤ 两条文化廊道

杏花村镇——汾阳中心城区——三泉镇文化廊道：沿以原国道307和省道340为骨架“杏花村镇——汾阳中心城区——三泉镇”一线，形成保护、展示汾阳历史文化的骨干廊道。

峪道河镇——汾阳中心城区——演武镇文化廊道：展示汾阳从山地、山前、平原丰富多彩的文化类型和文物种类。

➤ 一心、多片

一心是指汾阳历史文化城区中心；**多片**是指杏花村镇、三泉镇、贾家庄镇、峪道河镇和阳城镇五个历史文化资源较为丰富的乡镇片区。



7.2 拓展全域旅游发展格局

构建一带融合、高质领跑；一心两核，精品示范；两区发力，休闲引领；两环多廊，全域联动总体全域魅力空间格局

打造汾阳市全域旅游融合创新带

推动汾阳市城区—贾家庄—杏花村文旅联动、产城融合创新带协同发展。

创建汾阳市文化旅游名城、酒文旅融合发展、贾家庄休闲度假“一城双核”

提升汾阳市城区在全域旅游发展中的首位度，完善汾阳市城区文旅商服融合发展核心功能，塑造旅游休闲城市形象。

峪道河休闲度假、禹门河乡村休闲旅游两区发力

重点打造乡村休闲旅游区、乡村休闲度假区。

两环多廊支撑

即以中心城区董寺河、禹门河、永田渠、三汇河环城水系工程；连通各旅游景区、特色乡村等与旅游融合发展全域旅游交通大环线以及以307国道、222、223、224、340省道打通对外旅游交通廊道。



08

8.1 承担区域重要交通枢纽功能，
完善内部道路交通体系

8.2 提供全域均衡公共服务

8.3 绿色现代的公用设施体系

8.4 安全韧性的防灾减灾体系



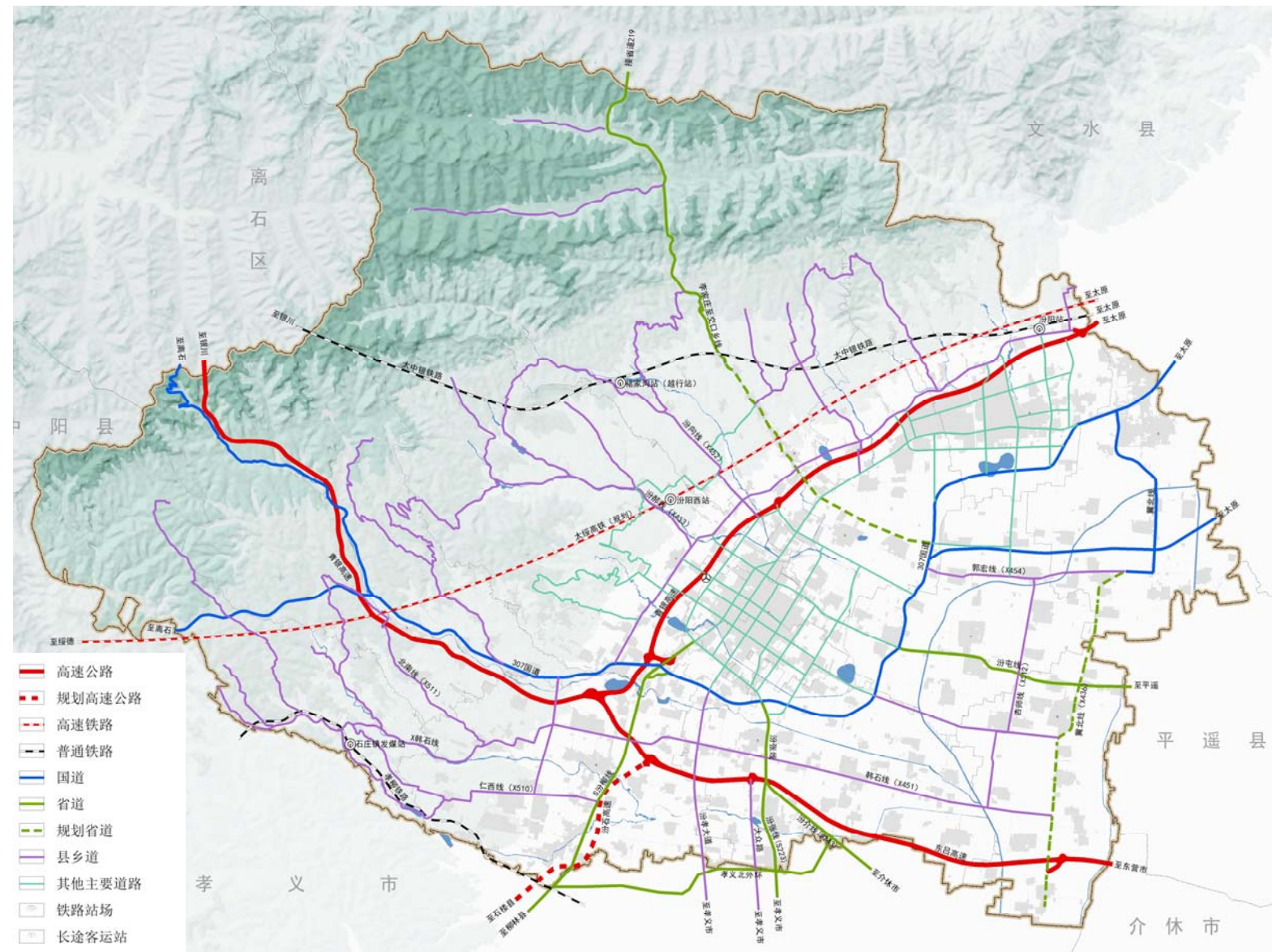
8.1 承担区域重要交通枢纽功能，完善内部道路交通体系

1. 铁路规划

- 太中银铁路提升汾阳火车站的服务能力，孝柳铁路进行电气化改造。预留太延高速铁路交通线路通道。

2. 公路交通规划

- ——**高速公路规划**：青银高速公路、汾平高速公路、汾石高速公路
- ——**市域公路规划**：积极对接改线后新307国道，形成便捷有序的市域公路交通路网。
- 加强汾阳市与孝义介休方向的向南联系，主要线路包括省道汾柳线、汾孝大道、省道汾张线、汾介线、冀北线；向西离石方向主要为307国道；向东平遥方向主要为韩石线、汾屯线、郭宏线、307国道；提升S222、汾孝大道至一级公路标准。提升S234、S223、S340、X451、X454、X436和杏师线至二级公路标准。
- 在现有乡、村道路基础上优化连通边山循环路，强化城区至杏花村经济技术开发区的联系。山区道路力争按照三级标准修建，并加强沿路景观规划和建设，有条件区域可设置慢行道。



8.2 提供全域均衡公共服务

● (市) 县级公共中心

集县级文化、教育、体育、医疗、福利设施为一体的公共中心

● 乡镇 (街道) 级公共中心

配置初中、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生服务中心、中小型养老院等设施

● 社区 (村) 级公共中心

配置幼儿园、文化活动室、室外综合健身场地、居家养老照料中心等设施



8.3 绿色现代的公用设施体系

给水

完善一体化供水体系，强化设施、管网建设，保障供水安全

排水

构建全覆盖、全收集、全处理、全达标的污水系统，推进污泥资源化利用以及污水再生利用

环卫

建设全链条垃圾分类收运处理体系，提升垃圾资源化利用水平

海绵城市

系统化痊愈推进海绵城市建设，增强雨水就地消纳河滞蓄能力，有效消减城市面源污染

电力

打造坚强高效电力网，强化与周边区域电网互联，保障供电安全稳定，提升本地电网攻击能力

燃气

积极利用“西气东输”和非常规天然气气源，优化燃气供应网络，完善县域燃气管道及调峰储配设施建设

供热

利用洁净供热技术，严控供热生产排放，热点联产为主，清洁能源分散供热为辅

通信

大力推进5G网络建设，优化城乡通信网络结构，构建高速、移动、安全、防灾的新一代信息基础设施



8.4 安全韧性的防灾减灾体系



抗震

结合公共空间，构建多层次避震疏散场地体系，结合主干路网体系，构建城区疏散通道



防洪

防洪标准达到20年重现期；中心城区排涝标准达到20年一遇。规划分区防护，加高、加固河道堤防，分区内河设置防洪闸



消防

完善消防基础设施建设，满足5分钟响应要求，建立高效消防指挥系统、形成完备的消防保障体系



人防

构建以指挥工程为核心、人员掩蔽工程为主体、医疗救护工程和防空专业队工程等专用工程相配套的人防工程体系

09

中心城区品质

9.1 优化布局

9.2 优化重点建设空间



9.1 优化布局

以现状老城区为中心，完善老城功能布局，优化城市空间形态，引导城市形成“一心两轴两廊六组团”的城市空间结构。



一心：借助已有的发展基础，强化城市综合服务功能。加强对老城内历史文化街区和历史风貌的保护；通过城市业态调整、打造城市公共服务复合区、历史文化展示区和生活居住核心区。

两轴：以汾酒大道——英雄路作为一条串联城北中心、城南中心的公共服务职能集聚发展轴以及沿文峰街形成中心城区东西向的主要发展轴。



两廊：指两条城市生态绿廊，由禹门河和董寺河沿线生态绿化形成的城区带状绿色廊道。

五组团：按照15分钟社区形态，借助自身区域特色，形成老城组团、城北组团、城西组团、城东组团、城南组团五个综合性生活区。



9.2 优化重点建设空间

公共服务系统

近远期结合，留有弹性

轴线布局，核心集聚

公园绿地系统

打造城区“两带、六园、
多点”的绿地空间布局
结构

市政基础设施

完善给排水、电力、通
信、燃气、供热、环卫
等工程规划

综合交通布局

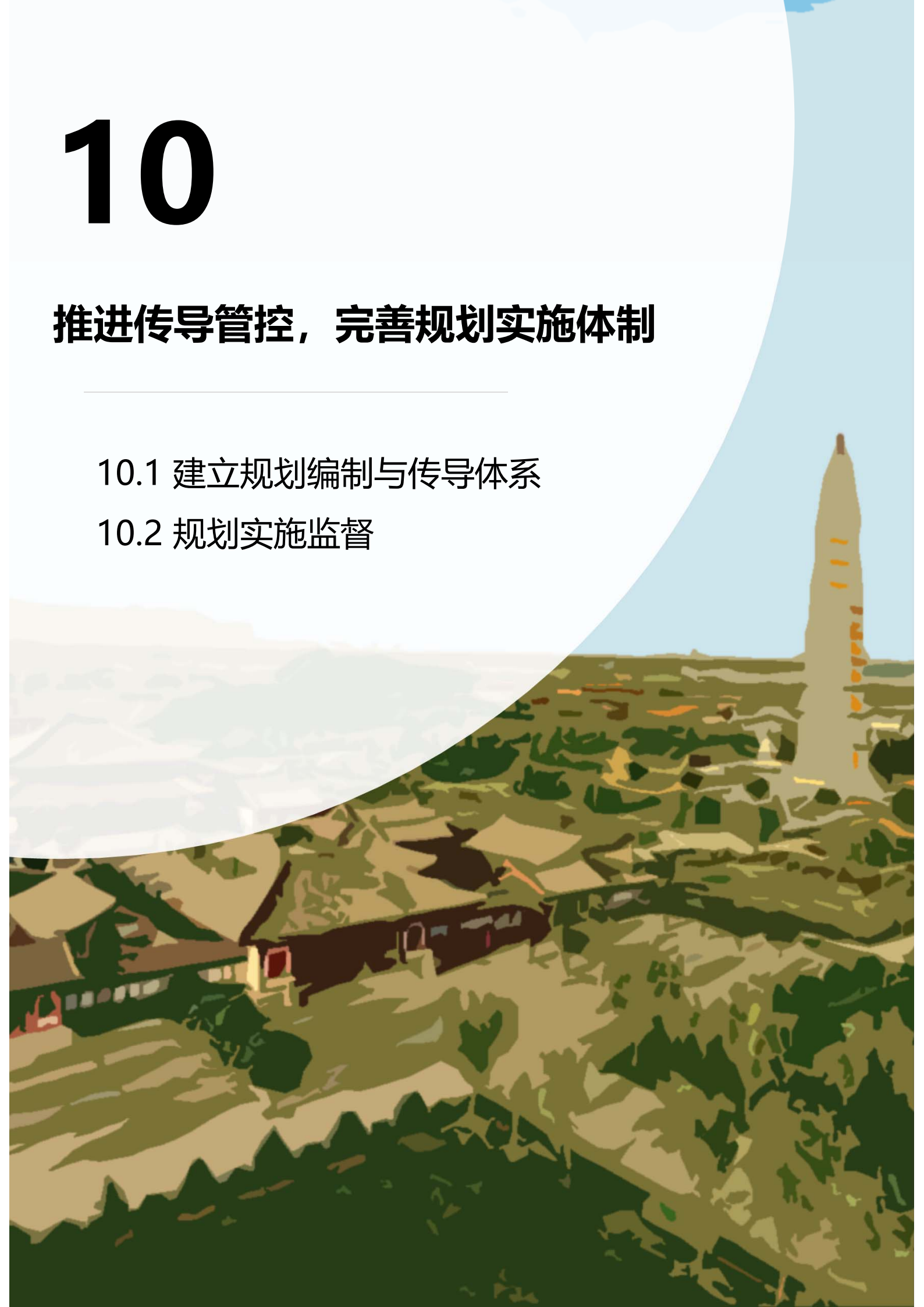
承担山西中部城市群
重要交通枢纽功能、
完善交通网络体系

10

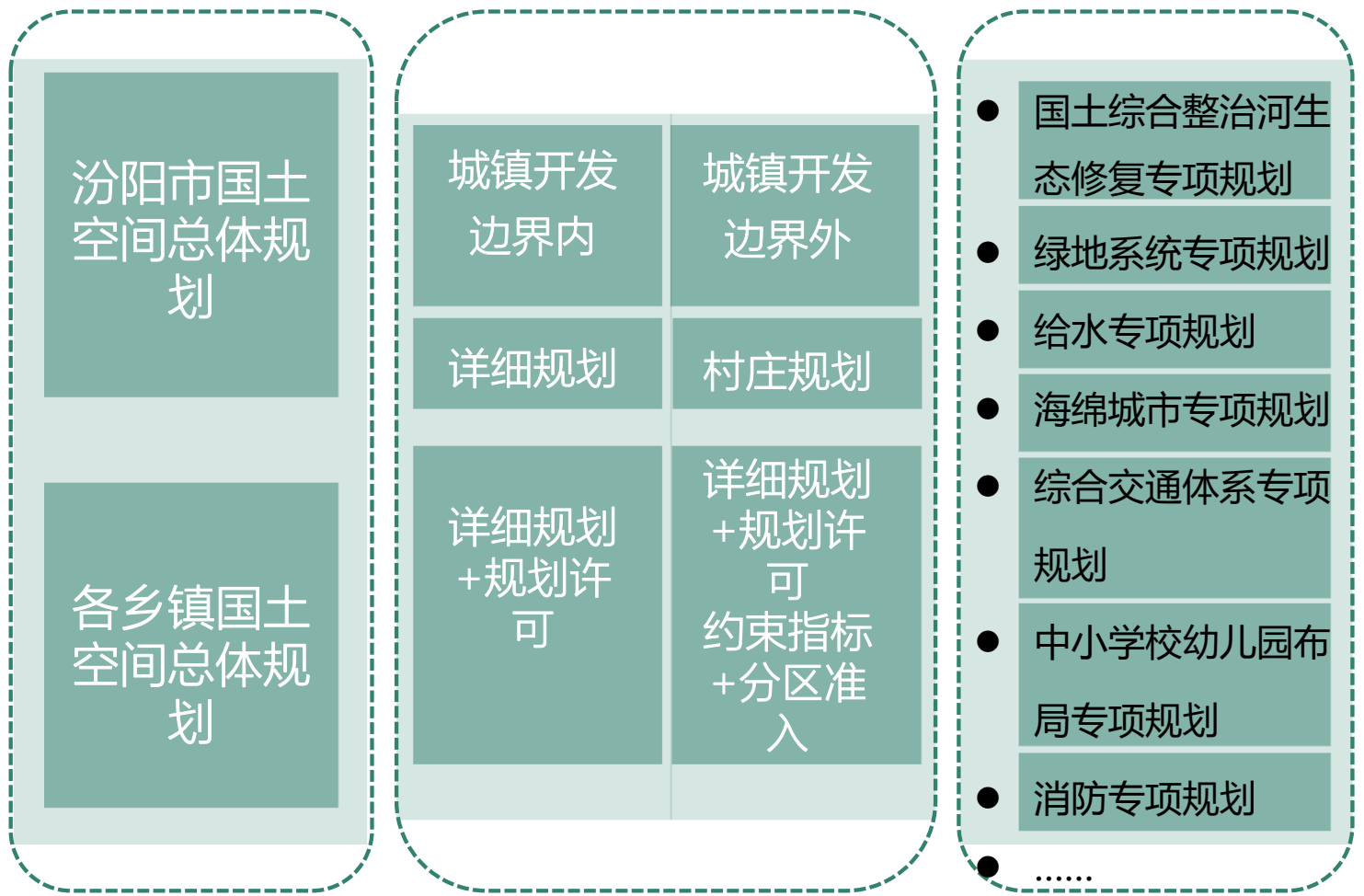
推进传导管控，完善规划实施体制

10.1 建立规划编制与传导体系

10.2 规划实施监督



10.1 建立规划编制与传导体系



乡镇规划指引

通过功能定位、分区传导、指标传导、底线管控、名录管理等方式，指导乡镇国土空间规划的管控传导

专项规划指引

明确专项规划目录，统筹平衡好相关专项规划的空间需求，发挥总体规划对专项规划的指导约束作用

详细规划指引

明确中心城区详细规划编制单元划分方案，在重要控制指标、功能布局、空间形态控制等方面提出约束性要求

10.2 规划实施监督

依托国土空间规划“一张图”实时监测系统，动态监测人口、用地、交通等运行特征，及时引导城市公共服务和基础设施建设，实施预警历史文化和生态环境保护风险。



加强规划实施管理，落实边界管控机制



信息化建设，建立国土空间规划“一张图”



强化国土空间用途管控



强化规划实施评估和监督考核



建立动态调整完善机制



完善规划实施的公众参与

2035年的汾阳
我们一起来描绘！

